

Materiál na Zasadnutie Obecného zastupiteľstva v Biskupiciach dňa 12.5.2022

K bodu: Záverečný účet obce Biskupice za rok 2021

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupiteľstvo v Biskupiciach berie na vedomie:

Stanovisko hlavnej kontrolórky obce k Záverečnému účtu Obce Biskupice za rok 2021

Dôvodová správa

V súlade so znením § 18 f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., predkladá hlavný kontrolór stanovisko k záverečnému účtu obce.

Stanovisko hlavnej kontrolórky k záverečnému účtu Obce Biskupice za rok 2021

V zmysle ustanovenia § 18 f, odsek 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., vypracúva hlavný kontrolór odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve. Odborné stanovisko je spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31.12.2021.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu za rok 2021 z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

- **Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:** návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov ako aj internými pravidlami.
- **Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce:** návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote a na web stránke obce, t.j. 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, ods. 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov.
- **Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce:** obec si splnila povinnosť podľa § 16, ods. 3 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov a dala si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9, ods. 4). Audit sa realizuje formou priebežného štvrtročného preverovania účtovníctva a hospodárenia obce. Audítor má k dispozícii všetky podklady potrebné pre vykonanie auditu. Predpokladá sa, že správa o audite bude k dispozícii najneskôr v mesiaci september 2022.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16, ods. 5 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10, ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, rozbor plnenia príjmov a čerpania výdavkov rozpočtu, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu. Obec nemá zriadenú žiadnu príspevkovú ani rozpočtovú organizáciu, preto nie sú uvedené výsledky ich hospodárenia. Je citované uznesenie obecného zastupiteľstva o nepoužití programovej štruktúry pri zostavení rozpočtu na rok 2021. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách záverečný účet obce neobsahuje, pretože v roku 2021 obec nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/0101175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Záverečný účet obce, podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov, zahŕňa aj usporiadanie finančných vzťahov v rámci svojho hospodárenia vrátane finančných vzťahov k fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým obec poskytla nenávratné finančné dotácie, teda prostriedky zo svojho rozpočtu za obdobie príslušného rozpočtového roka, ako aj usporiadanie finančných vzťahov k Štátnemu rozpočtu SR, štátnym fondom a VÚC.

Mimoriadne opatrenia platné a účinné do 31.decembra 2021

- kapitálové výdavky rozpočtované na rozpočtový rok 2018, ktoré neboli použité do konca roka 2020 v súlade s § 8 ods. 4 523/2004 Z.z. možno použiť do 31. decembra 2021,
- možnosť do 31. decembra 2021 na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky rezervného fondu, kapitálové príjmy a návratné zdroje financovania.

Úlohy súvisiace so zostavením záverečného účtu:

1. Spracovaná účtovná závierka

- po skončení účtovného roka zostaviť účtovnú závierku podľa zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p.,
- mať účtovné a finančné výkazy,
- dať overiť účtovnú závierku audítorm,
- bilancia aktív a pasív - v poznámkach k ÚZ a v ZÚ by mali byť okomentované objemovo významné položky súvahy v oblasti majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov,
- usporiadanie finančných vzťahov k ŠR, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí, VÚC, fyzickým osobám-podnikateľom a právnickým osobám.

2. Údaje o plnení rozpočtu

- súlad s rozpočtovou klasifikáciou,
- zhodnotenie plnenia príjmov a výdavkov v členení Bežný rozpočet, Kapitálový rozpočet a Rozpočet finančných operácií,
- zdôvodnenie rozdielov v plnení,

- prehľad zmien rozpočtu a ich dôvody,
- uviesť všetky skutočnosti, ktoré mali vplyv na plnenie rozpočtu,
- s tým súvisí preukázanie usporiadania finančných vzťahov k ŠR, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí, VÚC, fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám,
- správny postup pri vyčlenení nevyčerpaných účelovo určených prostriedkov, ich prevod na samostatný účet, pokiaľ na taký prijaté,
- správne vyčíslenie prebytku, schodku.

3. Stav a vývoj dlhu

- zhodnotenie stavu počas rozpočtového roka,
- dodržanie pravidiel podľa § 17 zákona 583/2004 Z.z.,
- vyčíslenie sumy splátok istín z prijatých úverov a zaplatených úrokov v hodnotenom roku,
- vyčíslenie celkového objemu splatených úverov a zaplatených úrokov z prijatých úverov, uvedenie časového predpokladu celkového splatenia dlhu,

Prehľad o poskytnutých dotáciách

- takýto prehľad musí byť súčasťou ZÚ, v členení podľa výšky, účelu, prijímateľa,

Zverejnenie návrhu ZÚ na verejnú diskusiu podľa § 16 ods. 9 zákona 583/2004 Z.z.,

Správne znenie návrhu uznesenia podľa § 16 od. 10 zákona 583/2004 Z.z.,

Návrh na použitie prebytku

- finančné prostriedky, ktoré neboli použité do konca roka 2020 v súlade s § 8 ods. 4 523/2004 Z.z. možné použiť do 31. decembra 2021,
- možnosť do 31. decembra 2021 na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky rezervného fondu, kapitálové príjmy a návratné zdroje financovania.

Obec Biskupice v súlade s § 4 ods. 5 zákona číslo 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. na základe uznesenia Obecného zastupiteľstva nezostavila rozpočet v programovej štruktúre, ale zohľadňovala zákonnú požiadavku viacročného rozpočtu – na obdobie rokov 2021, 2022 a 2023. Rozpočet obce Biskupice na rok 2021, ako záväzný, bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 14.12.2020 uznesením č. 5/12/2020 Rozpočet bol zmenený v súlade s platnými právnymi predpismi spolu päťkrát, trikrát rozpočtovým opatrením starostu a dvakrát uznesením ObZ. V súlade s platnou legislatívou obec vedie o tomto prehľadnú evidenciu.

Plnenie rozpočtu za rok 2020 v €	Rozpočet v €	Skutočnosť v €	% plnenia
Prijímy celkom	1 151 170	762 858	66,3
z toho :			
Bežné príjmy	632 245	578 186	91,4
Kapitálové príjmy	400 472	92 973	23,2

Finančné operácie	118 453	91 699	77,4
Výdavky celkom	1 147 257	716 669	62,5
z toho :			
Bežné výdavky	632 003	541 796	85,7
Kapitálové výdavky	503 044	162 663	32,3
Finančné operácie	12 210	12 210	100
Prebytok rozpočtu obce za rok 2020	3 913	46 189	1 180,0

Výsledkom hospodárenia za rok 2021 je prebytok vo výške 46 189 € (v roku 2016 bol prebytok vo výške 53 684,91 €, v roku 2017 vo výške 22 047,00 € a v roku 2018 vo výške 30 157,30 €, v roku 2019 vo výške 67 044,17 € a v roku 2020 vo výške 79 699 €). Bežný rozpočet je prebytkový v sume 36 389,71 €, kapitálový rozpočet je schodkový vo výške 69 690,43 €. Celkový schodok rozpočtu po vylúčení FO je 33 300,72 €. Tento je krytý prebytkom FO vo výške 79 489,35 €. V súlade s ustanovením § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. prebytok rozpočtu v sume 46 188,63 € má byť upravený o nevyčerpané prostriedky zo ŠR v sume 31 468,80 €. Z tohto prebytku sa vylučujú nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v sume 6 468,80 € na prenesený výkon v oblasti školstva v sume 500 €, na stravné pre deti v hmotnej núdzi v sume 3 968,80 € a finančné prostriedky poskytnuté z fondu kultúry národnostných menšín, na vystúpenie Ifjú Szívek v sume 2 000 €. A tiež nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na kapitálové výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v sume 25 000 € na výstavbu pozemných komunikácií.

Disponibilný prebytok rozpočtu po zohľadnení vyššie uvedených odpočtov predstavuje sumu 14 719,83 €. Obecnému zastupiteľstvu sa predkladá návrh na rozdelenie tohto prebytku rozpočtového hospodárenia za rok 2021 na tvorbu rezervného fondu vo výške 14 572,64 € a na tvorbu sociálneho fondu. 147,19 €.

Odporúčam, v súlade s platnou legislatívou, účinnejšie pracovať s rozpočtom, tak v príjmoch ako aj výdavkoch, čo sa týka prijímania rozpočtových opatrení a zmien schváleného rozpočtu tak, aby rozpočet čo najpresnejšie zohľadňoval nastávajúce skutočnosti. V roku 2021 napr. boli plnené rozpočtové príjmy obce len na 66,3 %, z toho bežné príjmy na 91,4 % a kapitálové na 23,2%. Na vzniknutú situáciu je potrebné priebežne rozpočtovými opatreniami včas reagovať. Dôležité je to pre udržateľnosť rozpočtového hospodárenia obce. Pri slovných komentároch týkajúcich sa zhodnotenia plnenia príjmov a výdavkov rozpočtu je potrebné kauzálne komentovanie zdôvodnenia odchýlok skutočnosti od schváleného rozpočtu, nielen konštatovanie existujúceho stavu.

Obec mala vytvorený v roku 2021 rezervný fond podľa ustanovenia §§ 15 a 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. Počiatkový stav k 1.1.2021 bol vo výške 14 083 € a po vysporiadaní výsledkov hospodárenia za rok 2020 bol zvýšený o 21 508 €. O použití

rezervného fondu v roku 2021 vo výške 35 590 € rozhodlo obecné zastupiteľstvo. Zostatok finančných prostriedkov na rezervnom fonde na konci rozpočtového roka, teda k 31.12.2021 bol vo výške 5 469 €.

V súlade s ustanovením § 16 ods.2 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. obec Biskupice finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k štátnemu rozpočtu.

V súlade s ustanovením § 7 ods.4 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. piatim právnickým osobám obec poskytla finančné prostriedky formou nenávratnej dotácie zo svojho rozpočtu v celkovej výške 11 550 € v súlade s VZN o dotáciách, čo je na úrovni roku 2020. Všetky poskytnuté dotácie boli včas vyúčtované o čom vedie Obecný úrad prehľadnú evidenciu.

Z hľadiska bilancie aktív a pasív k 31.12.2021 je možné konštatovať pokles aktív spolu o 81 158,21 €, pričom celková hodnota aktív je k uvedenému dátumu 1 224 321,58 €. Zníženie hodnoty o takmer 50 000 € súvisí predovšetkým s odpisovaním dlhodobého hmotného majetku. Na strane pasív klesli výraznejšie záväzky obce, najmä krátkodobé. Obec vykazuje celkový stav záväzkov k 31.12.2021 vo výške 121 292,23. Všetky záväzky obce sú v lehote splatnosti.

Obec Biskupice v roku 2020 uzatvorila s VÚB a.s. pobočka Lučenec zmluvu o poskytnutí investičného úveru vo výške 60 000 €. Zostatok istiny tohto úveru 31.12.2021 predstavovala sumu 27 310 €. Mesačné splátky sa realizujú sumou 1 110 €. Obec prijala v roku 2020 aj návratnú finančnú výpomoc z MF SR ako určitú kompenzáciu výpadku príjmov z podielovej dane vo výške 18 883 €. Splácanie tejto návratnej finančnej výpomoci sa plánuje od roku 2024, splatná je v roku 2027.

Zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v § 17 ods. 6, písm. a) a b) ustanovuje podmienky použitia návratných zdrojov financovania obce nasledovne:

- a) celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, obec Biskupice plní túto podmienku na 13,67 %.
- b) suma ročných splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady úrokov, neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, obec Biskupice plní túto podmienku na 2,94 %.

Obec k 31.12.2021 teda uvedené zákonné podmienky použitia návratných zdrojov financovania plní.

Obec nerealizuje žiadnu podnikateľskú činnosť. Nemá zriadenú ani založenú žiadnu právnickú osobu.

Ročná účtovná uzávierka za rok 2021 bola zrealizovaná v súlade so zákonom č.431/2002 Z.z. o účtovníctve v platnom znení, ako aj so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. Záverečný účet Obce Biskupice za rok 2021 a celkový výsledok hospodárenia je spracovaný v správe, ktorá obsahuje potrebné zákonom dané náležitosti. Ročná účtovná uzávierka v zmysle § 9 ods.4 zákona č.369/1990 Z.z. o obecnom zriadení je v procese overovania na princípe priebežného auditu, ale audítorská správa sa ešte len pripravuje.

Závěrečný účet Obce aj stanovisko HK k závěrečnému účtu za rok 2021 bol zverejnený na úradnej tabuli 15 dní v stanovenom termíne od 27.4.2022 do 11.5.2022, v zmysle ustanovenia § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

Po zhodnotení vecného a časového plnenia rozpočtu obce Biskupice za rok 2021, ako aj kvantitatívneho plnenia jednotlivých položiek príjmov a výdavkov konštatujem, že závěrečný účet je spracovaný v súlade s príslušnými právnymi normami a objektívne vyjadruje rozpočtové hospodárenie obce v danom rozpočtovom období, ako aj stav majetku a záväzkov obce Biskupice a preto

o d p o r ú č a m
poslancom Obecného zastupiteľstva v Biskupiciach
s c h v á l i ť

Závěrečný účet (celoročné hospodárenie) obce Biskupice za rok 2021 tak, ako je predložený.

V Biskupiciach 26.5.2022



Ing. Eva Balážová, PhD.,
hlavná kontrolórka Obce Biskupice